



Å R S M E L D I N G • 2 0 2 0



UTMARKSKOMMUNENES
SAMMENSLUTNING
USS

DETTE ER UTMARKSKOMMUNENES SAMMENSLUTNING (USS)

«USS' hovedoppgave er å ivareta medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver karakter.»

ÅRSMELDING USS 2020

Dette er Utmarkskommunenes Sammenslutning (USS)

USS' hovedoppgave er å ivareta medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver karakter. Organisasjonen har derfor en bred formålsparagraf som følges opp av et konkret arbeidsprogram.

Organisasjonen bistår medlemskommunene i spørsmål om forvaltning av utmark, rovviltforvaltning og forholdet mellom sentrale og lokale myndigheter i saker om vern av land og vann. Også lokale myndigheters rolle i alt regelverk om arealdisponering, som naturmangfoldloven, plan- og bygningsloven, fjelloven, vannressursloven, motorferdselloven, mineralloven mv., er saker USS er sterkt involvert i. USS er kommunenes talerør overfor sentrale myndigheter og medier og gjør det mulig for kommunene å opptre samlet overfor disse.

USS ble stiftet 4. mars 1996 av 40 kommuner. Etter regionreformen som trådte i kraft 1. januar 2020, har USS i 2020 hatt 100 medlemskommuner fra 10 fylker. Medlemsmassen strekker seg fra Kvinesdal kommune i sør til Hammerfest kommune i nord.

Organisasjonen er bygget opp slik:

- Landsmøtet** Landsmøtet er USS' øverste organ, og avholdes en gang i året. Alle medlemskommuner har rett til å delta.
- Landsstyret** Fra og med landsmøtet 2020 består landsstyret av to representant fra hvert fylke, og leder valgt av landsmøtet. Valg av landsstyremedlemmer og vararepresentanter foretas av medlemskommunene innen hvert fylke på landsmøtet.
- Arbeidsutvalg** Arbeidsutvalget består av fem medlemmer. Leder velges av landsmøtet og fire medlemmer velges av og blant landsstyremedlemmene. Arbeidsutvalget skal ha medlemmer av begge kjønn og fra ulike landsdeler.
- Sekretariatet** Sekretariatet har ansvar for innkalling til landsmøtet, landsstyremøter og arbeidsutvalgsmøter og står for den daglige korrespondansen. Sekretariatet utfører ellers de oppgaver det blir pålagt av USS' organer. Sekretariatet yter juridisk bistand til organisasjonen og medlemskommunene.

INNHOOLD

Lederen har ordet	4
Aktuelle saker	6
Motorferdsel i utmark	6
Fritidsboligkommuner	7
Arealsaker	8
Ny fjellov og innføring av lokal forvaltning i Nordland og Troms	9
Rovvilt	10
Vindkraft	11
Fiskeri og oppdrett	12
Utbygging av digital infrastruktur (bredbånd mv.)	12
Mineralkommuner	13
USS skolen	14
Høringer	14
Landsstyrets årlige tur til en medlemskommune ble avlyst i 2020	14
Viktige samarbeidspartnere	15
Organisasjonssaker	16
Informasjonsvirksomhet	16
Medlemskommunene	16
Landsmøtet	16
Landsstyret	17
Arbeidsutvalget	19
Valgkomité	19
Mineralutvalget	19
Sekretariatet	19
Regnskap	20
Resultatregnskap	20
Balanse	21
Noter	22
Revisjonsberetning	24
Budsjett	26



Telemark. Foto: Knut Egil / Pixabay



LEDEREN HAR ORDET

«Annerledesåret 2020» har både direkte og indirekte preget USS. Aktiviteten har naturligvis vært påvirket av overgangen til digitale møter – på godt og ondt. Saksmengden og – bredden har utviklet seg også i år. Antall medlemskommuner i USS har passert 100 og stadig nye kommuner vurderer å melde seg inn, noe som forteller oss om viktigheten av USS som interesseorganisasjon.

Sentralpolitisk er det stor enighet om viktigheten av å trygge og styrke lokaldemokratiet og den lokale råderetten, men i den politiske virkelighet viser det seg stadig at kommunene møter på utfordringer. Bærekraftig bruk av våre naturressurser defineres og forstås ofte helt ulikt av oss som lever midt i og av disse ressursene, og de som betrakter dette på avstand.

Siste del av 2019 handlet mye om Kraftskatteutvalgets NOU der man foreslo å fjerne de lokale inntektsordninger på vannkraftproduksjon. Sterk mobilisering av et samlet kraftmiljø – både bransjen og sterke interesseorganisasjoner – førte til at regjeringen i februar 2020 valgte å skrinlegge rapporten og videreføre dagens inntektssystem. Definitivt en av de viktigste seirene for USS på lang tid!

Kampen for å oppnå felles forståelse av vedtatt rovviltpolitikk er på mange måter et symbol på det USS kjemper for også på alle våre andre arbeidsområder – fra arealpolitikk til lokal beskatningsrett og verdiskaping basert på de lokale naturressurser. Konsultasjonsordningen på rovvilt som USS deltar i sammen med Klima- og Miljødepartementet og Landbruks- og Matdepartementet viser at dialog og gjensidig kunnskapsutvikling bidrar til den konfliktdeмпing vi så sår trenger i rovviltforvaltningen. I oktober – to år etter konsultasjonsordningen ble etablert – var USS representert av leder, sju ordførere og sekretariat i evalueringsmøte med statsministeren, og statsrådene i både Klima- og miljødepartementet og Landbruks- og matdepartementet samt statssekretærer og embetsverk. Det var stor enighet om at konsultasjonsordningen er svært viktig som konfliktdeмпende tiltak. Samtidig ga USS klart uttrykk for at det fortsatt er store utfordringer omkring rovviltforvaltningen, hvordan vedtatt politikk er å forstå og hvordan denne forvaltes i praksis. USS ga uttrykk for verdien av den tette kontakten USS har fått med politisk ledelse i departementene og i forvaltningen som helhet – medregnet Miljødirektoratet, SNO og Rovdata. USS er parthjelp for Staten i den såkalte «ulvesaken» som er berammet i Høyesterett i mars 2021 – en dom som er prinsipielt viktig for fremtidig rovviltforvaltning.

USS tar som kjent ikke standpunkt for eller imot vern, verken av rovvilt eller areal – men er opptatt av at beslutningen om vern tas nærmest mulig den som berøres av vernet. Noen steder vil majoriteten være for vern, andre steder vil man være imot eller ønsker det effektivt annerledes enn man legger opp til fra sentralt hold. Derfor har USS arbeidet for at vindkraftkonsesjoner skal hjemles i Plan- og Byggningsloven og vi er svært fornøyde med gjennomslag for dette. Fortsatt gjenstår det å få til lovfestet ordning som sikrer vertskommunene langsiktige direkteinntekter som andel av den verdiskapingen som gjøres på vindkraften lokalt, på lik linje med de ordninger vi har på vannkraft.

Naturressurskommunene – paraplyorganisasjonen som USS er en del av - har i løpet av 2020 fått en stadig større rolle i den offentlige debatten, ikke minst i forbindelse med nettopp vindkraftsaken. Til sammen har organisasjonene i Naturressurskommunene over 200 medlemskommuner, noe som gjør oss til en slagkraftig stemme i alle politiske saker om naturressursforvaltning!

USS jobber for at vedtatt politikk, stortingets vilje, skal følges opp av både politikere og forvaltning. Vi har et aktivt landsstyre med høy kompetanse og landets beste jurister på områder som omhandler hvordan vedtatt politikk er å forstå.

Jeg har – riktig nok ikke som leder av USS – vært medlem av det regjeringsoppnevnte distriktsnæringsutvalget som i oktober leverte sin NOU «Næringslivets betydning for bærekraftige og levende lokalsamfunn». Overskriften i utvalgsleders pressemelding var: «Kommunene bør få beholde mer av de verdiene som skapes lokalt». USS er fornøyde med både analyser og flere av utvalgets forslag til å utløse

LEDEREN HAR ORDET

muligheter og løse utfordringer i utmarkskommunene. Så gjenstår viktig påvirkningsarbeid for at dette danner grunnlag for politikktutforming – det er noe vi som politikere må jobbe for i alle partier.

I 2020 har USS jobbet på en rekke andre temaer, for å nevne noen: Fjerning av 2,5 km-grensen for lokal forvaltning av motorisert ferdsel i utmark, ny fjellov, innføring av lokal forvaltning i Nordland og Troms, hyttepolitikk, utbygging av digital infrastruktur, utvikling av solenergi-parker – og ikke minst: Mineralutvalget skal reaktiveres med interimstyre. Det inviteres til webinar om mineralforvaltning i januar 2021!

USS inviteres til å delta i stadig flere fora og er synlig på mange arenaer der våre interesseområder er i fokus. Vi har mye å utrette i 2021 og har egentlig kun én organisatorisk utfordring, nemlig prioritering innenfor de økonomiske rammer vi nå en gang har; nye medlemskommuner ønskes derfor hjertelig velkommen og vi oppfordrer alle medlemskommunepolitikere til å ta en god snakk med politikerkolleger i potensielle nye medlemskommuner!

I 2021 feirer USS sitt 25-årsjubileum og vi har valgt å avholde dette i hovedstaden 26.-27. august der vi blant annet har fått lov å bruke Oslo Rådhus til festmiddagen – alle USS-kommuner oppfordres til å melde på både politikere og administrasjon straks vi åpner for påmelding!

På jubileumsmøtet vil vi også få anledning å takke vår alles arbeidsjern, Vigdis, for lang og tro USS-tjeneste. I oktober gikk Vigdis Ekeland av med pensjon. Vigdis har vært en del av USS-sekretariatet siden stiftelsen i 1996 og har hatt en enestående oversikt på alt og alle i organisasjonen. Hun har på mange måter vært limet vårt og hennes samvittighetsfulle vesen og spesielle evne til å ta vare på alle rundt seg, hennes gode humør og sporty måte å takle alle utfordringer på, vil bli savnet av oss alle. Vi ønsker Vigdis lykke til med sin aktive pensjonisttilværelse!

Jeg vil benytte anledningen til å takke alle i landsstyret for den jobben dere gjør og for den støtten og tilliten dere gir meg som leder. Det er en sann glede å få jobbe med engasjerte lokalpolitikere fra alle partier som har ett felles mål – å synliggjøre hva vi legger i et levende lokaldemokrati og vår legitime rett til å forvalte og leve av de lokale naturressursene.

Til slutt – takk til alle våre samarbeidspartnere for godt samarbeid. En spesiell takk til vårt sekretariat i Lund & Co– sammen gjør vi distrikts-Norge sterkere!

TAKK FOR ET AKTIVT USS-ÅR I 2020 – LA 25-ÅRSJUBILEET I 2021 MARKERE USS ENDA MER!



Hanne Alstrup Velure
Leder



AKTUELLE SAKER

AKTUELLE SAKER

Nedenfor gis en kort orientering om de viktigste sakene USS har arbeidet med i 2020. Orienteringen er ikke uttømmende, men gir et innblikk i hva organisasjonen har prioritert i løpet av året.

MOTORFERDSEL I UTMARK

Et av kjennetegnene for USS sine medlemskommuner, er at store deler av næringsvirksomheten er knyttet til primærnæringer og avledete aktiviteter som jakt og fiske, reiseliv og turisme. Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, herunder bruk av snøskuter, har derfor vært en viktig sak for USS siden stiftelsen i 1996.

USS er verken tilhenger av en generell liberalisering eller av noen generell tilstrømming av regelverket for motorferdsel i utmarka. USS har både medlemskommuner som ønsker økt tilrettelegging for motorferdsel i utmark, og medlemmer som sier nei til slik motorferdsel. USS mener at en grunnleggende premisse for motorferdselslovgivningen må være at den legger til rette for fleksible løsninger, som kan tilpasses de lokale forhold og behov. Når motorferdselens påvirkning på naturmiljøet og mennesker varierer med de konkrete forhold, må lovgivningen inneholde det nødvendige rom for konkrete variasjoner. USS er derfor opptatt av at de lokal-demokratiske prosesser skal foreta den nødvendige interesseavklaring og avveining, og er godt fornøyd med at motorferdselloven i 2015 ble endret slik at kommunene fikk adgang til å etablere snøskuterløyper for rekreasjonskjøring. Lovendringen var blant annet en følge av hardt arbeid fra USS.

I 2018 utarbeidet USS en veileder for sine medlemskommuner som ligger ute på USS sine medlemsider på internett. Per 2020 var det 34 kommuner som har vedtatt løypeforskrift for rekreasjonskjøring med snøskuter i tråd med de nye reglene, og flere kommuner er i prosess med etablering av snøskuterløyper.

Departementet ga i 2016 Miljødirektoratet i oppdrag å gjennomføre en løpende evaluering av effekten av de nye reglene om rekreasjonskjøring med snøskuter. Evalueringsarbeidet ble ferdigstilt i desember 2020, og i sluttrapporten – hvor det blant annet er innhentet erfaringer fra to utvalgte kommuner som begge er USS medlemskommuner – viser at det er gjennomført grundige og ryddige prosesser ved fastsetting av løyper i tråd med forskriften, og med et relativt lavt konfliktnivå.

I utgangspunktet er motorferdsel i utmark forbudt, men motorferdselloven åpner for flere unntak for ferdsel til ulike nytteformål. USS har i løpet av 2020 avgitt to høringsuttalelser til departementets forslag til endringer i motorferdselloven med tilhørende forskrift. På generelt grunnlag har USS støttet de lovforslagene departementet har kommet med, da forslagene – som nå har trådt i kraft – vil gi en økt lokaldemokratisk innflytelse over reguleringen av motorferdsel i utmark, samt legge til rette for en grundig, men enklere, saksbehandling i tilknytning til fastsettelsen av faste løyper for rekreasjonskjøring. USS er godt fornøyd med at myndigheten til å avgjøre dispensasjonssøknader etter forskriftens § 6 har blitt lagt til kommunen, slik at kompetansen til å gi dispensasjon til nyttekjøring dermed kan delegeres internt til for eksempel ansatte i administrasjonen. Den største seieren er likevel fjerningen av 2,5 km-grensen, slik at kommunene kan gi tillatelse til bruk av snøskuter til egen hytte for å transportere bagasje og utstyr. USS mener dette er en viktig styrking av kommunenes selvråderett over egne utmarksarealer, og bidrar til en forenkling av utmarksforvaltningen.

AKTUELLE SAKER

I forbindelse med høringsuttalelsene har USS påpekt at det etter ikrafttreddelsen av motorferdselloven i 1977 har tilkommet en rekke endringer i regelverket, som har medført at regelverket i dag fremstår som fragmentert. Departementets rundskriv i tilknytning til regelverket ble videre utarbeidet før flere av lov- og forskriftsendringene trådte i kraft, og det har tilkommet flere etterfølgende tolkningsuttalelser etter spørsmål stilt av ulike fylkesmenn. Dette har medført at regelverket har blitt uoversiktlig, og stadig oppstår nye uavklarte tolkningsspørsmål som skaper rom for konflikt ved praktiseringen av regelverket.

Mange kommuner behandler en stor mengde søknader etter dispensasjonsbestemmelsene, og bruker mye saksbehandlingsressurser på dette. USS har derfor etterspurt hjemmel til å innkreve kommunalt gebyr for behandling av søknader etter motorferdselloven, slik det er for en rekke andre typer søknader som krever kommunal eller annen offentlig søknadsbehandling. Et slikt gebyr vil styrke saksbehandlingskapasiteten i kommunene, og trolig også bidra til å redusere antallet søknader som har liten mulighet til å få tillatelse, eller som er av mindre viktighet for søkeren.

USS har også flere forslag til samordning og forenkling av regelverket. Departementet varslet i Statsbudsjettet 2021 at *«Kunnskapen frå evalueringa vil bli nytta i den vidare utviklinga av regelverket om motorferdsel»*. USS vil følge opp dette, og anmode departementet om å nedsette et utvalg med deltakelse fra USS for å se nærmere på ytterligere forbedringer av regelverket.

FRITIDSBOLIGKOMMUNER

Arbeidet med hyttepolitikk (politikk for fritidsboliger) blir stadig mer sentralt for USS. Bakgrunnen er det særnorske «flerhus-hjem»-fenomenet, som medfører at stadig flere norske familier tilbringer langhelger, ferier, pensjonistliv og arbeidsliv fra hytta. I den grad at samfunnsforskere betegner hyttefolket som «deltidsinnbyggere» og snakker om «rekreasjonsmessig byspredning». Dette er en utvikling som forsterkes med økt digitalisering.

Arbeidet med hyttepolitikk reiser mange uavklarte spørsmål når det gjelder forvaltning av areaene. USS har derfor utarbeidet en egen hyttestrategi. USS tar ikke stilling til omfanget av



Foto: Pixabay / Trond Wyhre



AKTUELLE SAKER

hyttebygging i den enkelte kommune, men jobber for at det lokale selvstyret ivaretas i alle spørsmål knyttet til hyttebygging og vern.

Korona-krisen, som for alvor startet i mars, synliggjorde hyttenes betydning for det norske samfunnet. Mens det for mange var naturlig å reise på hytta i en usikker tid, innførte regjeringen hytteforbud fordi kapasiteten på helse- og beredskapstjenester i hyttekommunene fort kunne komme under press. Hytteforbudet vakte reaksjoner blant fritidsinnbyggerne som ikke kunne bruke hyttene, og ble en pekepinn på hvor lite samfunnet er innrettet etter hvordan mange nordmenn faktisk bor og lever. USS mener hytteforbudet under korona-krisen har synliggjort et behov for en skikkelig hyttepolitikk, som tar hensyn til at tjenestenivå og lokalisering må dimensjoneres utfra hvor mange faktisk lever store deler av sine liv, og ikke kun utfra hvor man har bostedsadresse.

I Statsbudsjettet for 2020 ble det varslet at regjeringen vurderer statlige planretningslinjer for hyttebygging i pressområder. Det samme fremgår av de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging fra mai 2019. Sterkere statlig styring betyr i mange tilfeller redusert lokalt handlingsrom. USS vil derfor følge dette arbeidet tett.

Hyttepolitikk er også omtalt i distriktsnæringsutvalgets NOU 2020: 12. Utvalget anbefaler at det vurderes nærmere hvordan brukertall framfor folketall kan vektlegges mer ved lokalisering, dimensjonering og finansiering av offentlig infrastruktur og offentlige tjenester. I tillegg anbefaler utvalget i større grad å involvere hyttefolket som ressurs i kommunens plan- og utviklingsarbeid. USS og Naturressurskommunene (se nærmere nedenfor) har støttet disse anbefalingene i sin høringsuttalelse.

Flertallet av norske hytter ligger i en USS-kommune. Spørsmål knyttet til hyttebygging er ofte gjenstand for nasjonal debatt, og reiser behov for krevende avveininger mellom kommunens planmyndighet og regionale og nasjonale myndigheters syn på bruk og vern av utmarksområdene. For mange av medlemskommunene er hyttebygging en viktig sak som dreier seg om lokaldemokrati og lokalt selvstyre, lokal verdiskaping og sysselsetting. USS vil derfor fortsette med å jobbe aktivt for å ivareta kommunenes interesser i alle saker som berører utmarkskommunene som vertskap for hyttebygging og fritidsinnbyggere i 2021.

ARELSAKER

Helt siden oppstarten i 1996 har lokalt selvstyre i arealforvaltningen vært ett av USS sine viktigste arbeidsområder. USS følger den nasjonale debatten og rettsutviklingen tett.

I april la Regjeringen ut forslag til endringer i plan- og bygningsloven på høring. Regjeringen foreslo flere endringer, men viktigst for USS var forslaget om endring i dispensasjonsbestemmelsen i § 19-2. USS støttet forslaget i høringsuttalelse 1. september 2020. Forslaget består av tre endringer:

- I. For det første foreslås det at «nasjonale eller regionale interesser» nevnes blant de hensyn som det er et vilkår at en dispensasjon ikke kan medføre en vesentlig tilsidesettelse av.
- II. For det andre foreslås det en *lempling på kravet til interesseovervekt* i favør av dispensasjon, fra kvalifisert interesseovervekt («klart større») til alminnelig interesseovervekt («større»).
- III. For det tredje foreslås det en opphevelse av nåværende fjerde ledd, hvor det fremgår at det i dispensasjonsvurderingen skal legges særlig vekt på «statlige og regionale rammer og mål», og at det ikke bør innvilges en dispensasjon som en «direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om».

AKTUELLE SAKER

I tillegg er arealforvaltning en sentral del av Regjeringens påbegynte arbeid med forenklinger i utmarksforvaltningen. Flere, deriblant distriktsnæringsutvalget, har påpekt at utmarksforvaltningen er fragmentert med mange aktører med til dels overlappende ansvar og oppgaver og tilråder at arbeidet med forenkling intensiveres. USS er enig i dette, og vil følge opp Regjeringens arbeid.

NY FJELLOV OG INNFØRING AV LOKAL FORVALTNING I NORDLAND OG TROMS

Et annet viktig sak for USS siden oppstarten, har vært større lokal forvaltningsmyndighet i verdifulle utmarksområder.

Statsallmenningslovutvalget avleverte høsten 2018 NOU 2018: 11 Ny fjellov, hvor det blant annet ble foreslått å slå sammen statsallmenningsloven av 1992 og fjellova av 1975 til en ny fjellov. Utvalget har videre foreslått at det skal være et felles fjellstyre for rettighetene som reguleres av fjellova og virkesretten (rett til uttak av trevirke) som reguleres i statsallmenningsloven. USS utarbeidet en omfattende høringsuttalelse til utvalgets rapport i 2019, hvor det særlig ble lagt vekt på at fjellstyret i fremtiden, i motsetning til forslaget fra utvalget, fremdeles må være et forvaltningsorgan, og ikke et privat rettssubjekt. USS etterlyste videre tiltak for å styrke kommunenes rolle i forvaltningen av statsallmenningene, slik det er forutsatt i mandatet for utvalget. USS fremhevet dessuten i høringsuttalelsen at den nye fjelloven også må gjelde i Nordland og Troms.

På landsmøte til USS i mars 2019 ble følgende resolusjon enstemmig vedtatt om temaet:

«Stortinget har ved anmodningsvedtak nr. 837 av 8. juni 2017 bedt regjeringen om å utrede om fjelloven kan gis samme anvendelse i Nordland og Troms som sør for Nordland grense.

Landsmøtet ber regjeringen snarest følge opp anmodningsforslaget, og viser til USS høringer til SRU II og statsallmenningsutvalget.»

Leder og sekretariatet hadde i februar 2020 et møte med statssekretæren i Landbruks- og matdepartementet hvor departementet ble oppfordret til å prioritere arbeidet. Etter avslutningen av høringsrunden til NOU 2018:16 Ny fjellov, har det verken kommet noe konkret fra departementet om fjelloven eller om innføringen av fjelloven i Nordland og Troms og oppfølgingen av SRUII. I Prop. 1 S (2019–2020) fremgår det at regjeringen ennå ikke har tatt stilling til spørsmålet om å innføre fjelloven i Nordland og Troms, men at regjeringen vil ta stilling til spørsmålet parallelt med at den tar stilling til forslaget fra Samerettsutvalget II om ny forvaltningsordning for Nordland og Troms i NOU 2007: 13 Den nye sameretten. Det heter videre at *«Stortinget vil bli orientert om dette på egnet måte»*.

Tilsvarende formuleringer er tatt inn tidligere år, og også gitt som svar på årlige skriftlige spørsmål om innføringen av fjelloven i Nordland og Troms de seneste årene. USS er ikke fornøyd med oppfølgingen av saken, og vil følge det videre arbeidet tett.

AKTUELLE SAKER

ROVVILT

Rovvilt har siden oppstarten vært blant de mest sentrale arbeidsområdene i USS. Saker knyttet til forvaltning av rovvilt setter ofte på spissen forholdet mellom nasjonale og internasjonale verneinteresser på den ene siden, som skal avveies mot de berørte lokalsamfunnenes behov.

I 2020 har leder, rovviltutvalget og sekretariatet avholdt jevnlig møter med Klima- og miljødepartementet og Landbruks- og matdepartementet i konsultasjonsordningen, som nå er godt etablert. Her utveksler USS og departementene synspunkter og drøfter generelle og konkrete saker knyttet til rovviltforvaltningen. I 2020 begynte også Landbruksdirektoratet og Miljødirektoratet å delta i møtene, noe som har gitt stort utbytte. I oktober ble ordningen evaluert i et møte arrangert av Statsminister Erna Solberg, der USS' faste møtedeltakere og statsrådene i KLD og LMD også var til stede. Det var enighet om å videreføre ordningen.

Videre har leder deltatt i Kontaktutvalget for rovviltforvaltning, og USS har arbeidet med forskjellige lovsaker, bl.a. om KLDs forslag til omfattende endringer i organiseringen av rovviltforvaltningen, som ble forkastet av Stortinget i juni, i tråd med USS sitt syn.

Sentrale rovviltsaker i 2020 var problemer med skade og tap som følge av bjørneangrep i Namdalen, forvaltning av Deisjø-ulveparet utenfor ulvesonen (genetisk viktig individ), skade og tap påført av jerv i Møre og Romsdal og skade og tap påført av flere rovviltarter i Nordland, Troms og Finnmark. De tap reindriften er blitt påført, er av USS flere ganger betegnet som uakseptabelt høye, og USS har etterlyst mer aktive handlinger fra staten.

USS har i 2020 arbeidet videre med forskningsprosjektet om dokumentasjon av ulvesonens samlede virkninger for lokalsamfunnene som den omfatter. USS har fått gjennomslag for at kommunene kan bruke en andel av midlene revir-kommuner får til ulike konfliktdeppings-tiltak for å finansiere ordningen. Ettersom kommunenes deltakelse i mange tilfeller krever vedtak i kommunestyret, har det tatt tid å få avklart hvilke kommuner som skal delta, og dermed også rammene for organiseringen og finansieringen av prosjektet. USS har avholdt flere møter med de interesserte kommunene og vil følge opp arbeidet i 2021.

WWF tok i desember 2017 ut stevning og begjæring om midlertidig forføyning mot staten / Klima og miljødepartementet med krav om at vedtaket om lisensfelling i 2017/2018 utenfor ulvesonen og uttaket av revirene Julussa og Osdalen var ugyldige. Organisasjonen krevde også

Foto: Klima- og Miljødepartementet



AKTUELLE SAKER

lisensfellingen stanset til det forelå rettskraftig avgjørelse i hovedsøksmålet. USS var partshjelper for Staten i tingretten, der USS og Staten vant frem. I Borgarting lagmannsretts dom i januar 2020 kom et flertall til at vedtaket om uttak var ugyldig som følge av feil rettsanvendelse av naturmangfoldloven § 18 (1) c, om «*offentlige interesse av vesentlig betydning*», Ankesaken er fremmet til behandling i Høyesterett i starten av mars 2021. USS er også for Høyesterett partshjelper for Staten, og representert ved sekretariatets advokat Stein Erik Stinessen.

VINDKRAFT

Etter at USS på landsmøtet i 2019 besluttet at USS skulle engasjere seg i saker om 1 vindkraftutbygging på land, har vindkraftutbygging bokstavelig talt «stått i vinden». 40 medlemskommuner i USS er nevnt som potensielle vindkraftkommuner i den Nasjonale rammen som ble utarbeidet av NVE i 2019, og rammevilkår for vindkraft har blitt et viktig arbeidsområde for USS under paraplyorganisasjonen Naturressurskommunene. I høringsuttalelsen til den Nasjonale rammen tok USS til orde for at regjeringen burde se på konsesjonssystemet på nytt, og etterlyste et rammeverk som sikrer vertskommuner for vindkraft stabile og forutsigbare inntekter som deres andel av den verdiskapingen lokale naturressurser gir grunnlag for, slik som for vannkraften.

Som en oppfølging av innspillene som kom inn i forbindelse med den Nasjonale rammen, utarbeidet Olje- og energidepartementet en stortingsmelding om konsesjonsreglene for vindkraft. USS holdt i innlegg på høringsmøte hos departementet og sendte skriftlige innspill både om forbedringer i konsesjonssystemet for vindkraft og konkrete forslag om å sikre kommunene en andel av verdiskapingen. Selv om det i stortingsmeldingen, Meld. St. 28 (2019–2020), Vindkraft på land, ble foreslått vesentlige innstramminger i dagens regelverk som i stor grad var i samsvar med de innspill som USS hadde presentert, unnløt regjeringen å fremme forslag til nye regler om vindkraftbeskatning.

USS har under Naturressurskommunene hatt et tett samarbeid med KS og andre større interesseorganisasjoner på utbygger- og miljøsidene om forslag til skatte- og avgiftsordninger for vindkraftsektoren. I månedsskiftet september- oktober arrangerte blant annet Naturressurskommunene i samarbeid med KS, LNVK og Kraftfylka et webinar om vindkraft over to dager om erfaringene med vindkraft og kommunenes innflytelse.



Foto: pexels.com

USS deltok også under videokonferansehøringen om vindkraftmeldingen i Stortingets energi- og miljøkomite 14. oktober, og sendte inn skriftlige innspill til komiteen. Stortinget behandlet saken den 1. desember 2020. USS er svært fornøyd med Stortingets enstemmige tilslutning til kravet om å gjeninnføre plan- og bygningsloven som det primære planrettslige grunnlaget for vindkraftanlegg, og at regjeringen innen mai 2021 skal fremme forslag om et nytt skatte- og avgiftsregime som tilgodeser de berørte kommuner. USS vil følge opp det videre arbeidet.

FISKERI OG OPPDRETT

USS' arbeidsoppgaver består i å ivareta medlemskommunenes interesser i alle saker om forvaltning av utmarka. Dette gjelder også langs kysten og i havet, hvor en sentral sak er det rettslige rammeverket for etablering og drift av oppdrettsanlegg. USS arbeider for å styrke kommunenes innflytelse ved slike etableringer, og at vertskommunene får en rettferdig andel av verdiskapingen som skjer ved at de lokale naturressursene tas i bruk og foredles.

I slutten av 2019 fremla Havbruksskatteutvalget utredningen NOU 2019: 18 Skattlegging av havbruksvirksomhet til Finansdepartementet. USS og Naturressurskommunene har fulgt opp saken gjennom 2020.

Regjeringen har videre varslet at den vil legge frem tre nye strategier for sin distriktpolitikk – en for små byer- og tettsteder, en for kysten og en for fjell og innland. USS vil også følge opp dette arbeidet.

UTBYGGING AV DIGITAL INFRASTRUKTUR (BREDBÅND MV.)

Et stadig mer sentralt arbeidsområde for USS er utbygging av digital infrastruktur, dvs. særlig bredbånd. I mange mindre tett befolkede områder er det fremdeles et stort etterslep knyttet til bredbåndsutbygging.

Digital infrastruktur i dag er grunnleggende og kritisk infrastruktur. Godt utbygget og vedlikeholdt digital infrastruktur er i dag et like grunnleggende og viktig allmenngode som tilgang til strøm.

Utviklingen medfører at borgerne etter hvert er pålagt en rekke plikter gjennom digitale plattformer, som Altinn, skatteetaten mv. En etterlevelse av disse pliktene forutsetter god nettilgang uavhengig av bosted. USS mener det er et økende misforhold mellom disse pliktene og de strenge sanksjoner som følger med pliktbrudd, og de begrensede rettigheter og muligheter mange borgere har for så vidt gjelder tilgang til internettet.

Korona-pandemien, med utbredt bruk av hjemmekontor og rekke andre digitale erstatningsarenaer, viser at digital infrastruktur er kritisk i distriktene, både for å henge med i samfunnsutviklingen og av mer beredskapsmessige årsaker.



Et sentralt spørsmål når det gjelder utviklingen av digital infrastruktur, er utfasingen av kobbernettet. Inntil nylig var Telenors kobbernett hovednettet for fasttelefoni og bredbånd. Antall abonnenter som bruker dette nettet har gått kraftig ned de senere årene, og som ledd i moderniseringen av fastnettet har Telenor varslet at kobbernettet skal fases helt ut innen utløpet av 2022. Telenor har i dag ikke leveringsplikt på bredbånd, men har informert om at selskapet vil fortsette å vedlikeholde kobbernettverket dersom kunden ikke har alternativt bredbåndstilbud over mobilnettverk eller annet fastnett fra Telenor eller andre tilbydere. USS mener at innbyggere og lokalsamfunn må være sikret en tilfredsstillende infrastruktur. I statsbudsjettet for 2021 er varslet en proposisjon om endringer i ekomloven blant annet med spørsmål om hjemmel for inkludering av bredbånd i nettselskapenes leveringsplikt. USS vil følge opp dette.

USS mener at statlig støtte til bredbåndsutbygging og fiberløsninger må forsterkes. I særlig grad gjelder dette for områder av landet der adekvat utbygging ikke ivaretas av private utbyggere. Fra 2020 har fylkeskommunene overtatt ansvaret for bredbåndsutbyggingen, og USS vil følge Statens og fylkeskommunenes bevilgninger til og arbeid med dette temaet tett.

MINERALKOMMUNER

Mineralloven trådte i kraft 1. januar 2010, og regulerer leting, undersøkelser og utvinning av metaller og mineraler.

Mineralkommunene, et underutvalg i USS, ble etablert i 2013 etter at Stoltenberg-regjeringen fremla sin mineralstrategi. Mineralkommunene har som oppgave å rette søkelyset mot vertskommunenes rettigheter og plikter ved mineralutvinning.

Det er et grunnleggende prinsipp at næringer som utnytter verdifulle lokale naturressurser, bør betale deler av sine skatter til de lokalsamfunn som avstår disse ressursene. Mineralkommunene fremmet derfor allerede i 2014 forslag om en lovendring for å innføre en lokal særskatt/særlig avgift på mineralutvinning som kompensasjon for ulemper og som en rettferdig andel av den verdiskaping lokale naturressurser gir grunnlag for. USS innga også høringsuttalelse til NOU 2015: 15 Sett pris på miljøet (Grønn skattekommissjon) i 2016. Men etter at prisene på mineraler falt i årene etter 2016, har det i en periode vært mindre aktivitet, og mineralsakene har av samme grunn hatt mindre fokus i USS. De seneste årene har etterspørselen etter mineraler igjen økt. Mange miljøteknologier forutsetter bruk av metaller og spesielle mineraler, for eksempel elektriske biler, vindturbiner og solpaneler. Dette er produkter som blir stadig mer etterspurt. Videre er det grønne skiftet en viktig driver i etterspørselen, som har medført at også prisene har økt og mineralutvinning igjen har fått stort fokus.

På et møte 7. desember 2020 ble Mineralkommunene reetablert, og ordfører i Hjelmeland, Bjørn Laugaland, valgt til leder frem til neste landsmøte. Mineralutvinningssaker vil være et viktig satsningsområde for USS i 2021, og hvor Mineralkommunene vil fortsette arbeidet med innføring av en lokal mineralavgift.





I 2018 leverte et utvalg en rapport til næringsministeren om evaluering av mineralloven. Utvalget anbefalte en modernisering av loven, og i juni 2020 fulgte regjeringen opp dette ved å nedsette et offentlig utvalg – Minerallovutvalget – som skal vurdere ytterligere endringer i mineralloven. Utvalget skal levere sin anbefaling innen 1. desember 2021. USS/Mineralkommunene har avtalt møte med Minerallovutvalget så tidlig som mulig i 2021. I den forbindelse arrangerte Mineralkommunene et webinar allerede 20. januar 2021 for å få viktige innspill til det videre arbeidet med mineralsakene og hva som bør tas opp med utvalget. Det er viktig at kommunen samordner sine interesser, slik at også kommunale og lokale interesser blir ivarettatt i det lovarbeidet som pågår.

USS SKOLEN

USS har i mange år arbeidet med kompetanseoppbygging i sakene som USS jobber med. I 2020 arrangerte USS for første gang en egen USS-skole, hvor formålet var å styrke fagkompetansen i kommunene, og gi kommunene økt bevissthet om mulighetsrommet som ligger innenfor de sakene USS jobber med.

USS-skolen ble arrangert 24. og 25. februar, og var spesialtilpasset USS' medlemskommuner, og hvor deltakerne fikk en innføring i de viktigste rammene som lovverket trekker opp – og som vil gjelde for den politiske diskusjonen og kommunenes handlingsrom. Temaer som ble behandlet var blant annet arealforvaltning og plan- og bygningsrett, rammeverket for utnyttelse av naturressurser som fisk, vannkraft, vindkraft, mineraler osv., kommunale inntekter fra egne naturressurser, bruk og vern av utmarksområder, fjelloven og statsallmenningutvalget, motorferdsel i utmark og da særlig om kommunens saksbehandling ved nyttekjøring og rekreasjonskjøring, og rovviltforvaltningen.

I 2021 vil USS-skolen tilbys digitalt på et fastsatt tidspunkt som er åpent for påmelding for alle medlemskommuner. I tillegg tilbys bestilling av digital USS skole til enkeltkommuner, spesialtilpasset kommunen og med færre deltakere.

HØRINGER

USS avgir høringsuttalelser i saker som berører våre saksområder. Av høringsuttalelser av særlig interesse i 2020 foruten de som er nevnt ovenfor, nevnes særlig Kommunal- og moderniseringsdepartementets forslag til endringer i Sameloven mv. (konsultasjoner) og utkast til veileder for kommuner og fylkeskommuner. USS var positiv til at det lovfestet en konsultasjonsordning som mange kommuner har praktisert i flere år. USS påpekte samtidig at utvalgsflertallet i SRU II også foreslo å etableres en lokal forvaltningsmodell for utmarka i Nordland og Troms, slik man har i Sør-Norge, og at det er uheldig at ikke dette forlaget også er fulgt opp (se også ovenfor under overskriften «Ny fjellov og innføring av lokal forvaltning i Nordland og Troms»).

USS har også inngitt uttalelse til en rekke representantforslag, og deltatt på høringer i Stortinget i flere aktuelle saker.

LANDSSTYRETS ÅRLIGE TUR TIL EN MEDLEMSKOMMUNE BLE AVLYST I 2020

Hver sommer pleier landsstyret å dra på tur for å besøke og bli bedre kjent med en medlemskommune. I 2019 inviterte ordfører Harald Lie landsstyret til sommermøte i Hattfjelldal kommune, og i 2018 gikk turen til Luster kommune. I 2020 måtte dessverre denne årlige turen utgå på grunn av Covid-19. Styret i USS håper på at denne flotte tradisjonen kan tas opp igjen i 2021.

VIKTIGE SAMARBEIDSPARTNERE

Naturressurskommunene

Naturressurskommunene ble etablert i 2018 som en paraplyorganisasjon for kommuneorganisasjoner med store naturressurser. USS har vært med siden starten, sammen med Landsmanslutninga av Vasskraftkommuner (LVK), Industrikommunene og NPK (ilandførings-kommunene). Etter kommunesammenslåingene som trådte i kraft fra 1. januar 2020, utgjør Naturressurskommunene samlet mer enn 200 kommuner og 1,6 millioner innbyggere. Mange av Naturressurskommunene er også vertskap for et betydelig antall hytter, med tilhørende fritidsinnbyggere.

Felles for kommuneorganisasjonene i Naturressurskommunene er at de alle har som formål å jobbe for vertskommunenes interesser; - sikre vertskommunene en andel av verdiskapingen av naturressurser som tas i bruk av andre og råderett over egen naturressursforvaltning. Videre ønsker vertskommunene gode og forutsigbare rammebetingelser for kommunen og for virksomhetene, innenfor en bærekraftig ramme.

I 2020 har Naturressurskommunene hatt tre styremøter. I tillegg ble det arrangert årsmøtet 10.-11. august 2020 på Rivingen fyr i Grimstad, som var det eneste møtet som lot seg gjennomføre fysisk i 2020, og et ekstraordinært digitalt årsmøte 11. desember. Leder og nestleder av USS har deltatt på samtlige møter. Videre har leder deltatt på møter i Arbeidsutvalget. Særlig to saker har stått i fokus i 2020: For det første regjeringens avvikling av videre prosess med Sanderud-utvalgets innstilling i NOU 2019:16 om nytt kraftskatteregime, og for det andre behandlingen av regjeringens vindkraftmelding, Meld 28. St. (2019-2020). I begge saker er USS tilfreds med de resultater som ble oppnådd, selv om verken vannkraftregimet eller vindkraftregimet er endelig etablert.

Naturressurskommunene har som talerør for kommuner med store naturverdier markert seg positivt i det offentlige rom, og er blitt en aktør både det sentrale politiske miljø og andre interesseorganisasjoner forholder seg til.

Samarbeidsavtale med KS

USS har tradisjonelt hatt et nært og godt samarbeid med KS. I 2019 ble samarbeidet ytterligere styrket, ved at tidligere samarbeidsavtale ble revitalisert. Avtalen er viktig for USS, og legitimerer USS sitt arbeid ytterligere. USS sin oppgave er nettopp å ta vare på primærkommunenes interesser i utvalgte spørsmål knyttet til utmarksforvaltning og – politikk, mens KS har et bredere nedslagsfelt for hele kommunesektoren. KS har også som oppgave å ivareta fylkeskommunenes interesser. USS prioriterer høyt et godt samarbeid med KS til kommunenes felles beste.

I 2020 har USS blant annet under paraplyorganisasjonen Naturressurskommunene sammen med KS og andre interesseorganisasjoner arrangert et todagers webinar om vindkraft på land.

Forskingsmiljøer

USS arbeider for kunnskapsbasert forvaltning og politikktutvikling – både vitenskapelig basert og erfaringsbasert kunnskap. Særlig sistnevnte er et viktig arbeidspunkt for USS siden våre medlemskommuner kan bidra med dette på mange områder som gjelder naturressursforvaltning. Det er derfor gledelig at USS inviteres inn som partner eller på annen måte aktivt bidragsyter i forskningsprosjekter som angår våre arbeidsområder – blant annet hytteutbygging, vindkraftutbygging, komparativ forskning på distriktsutvikling i Skandinavia.

Ruralis, NINA og Universitetet i Bergen og andre medlemmer i Fjell-Forsk-Nett er blant de som i økende grad gir uttrykk for verdien av å ha med de lokalsamfunn som USS representerer i sitt forskingsarbeid.



ORGANISASJONSSAKER

INFORMASJONSVIRKSOMHET

Det meste av USS sin informasjonsvirksomhet – både eksternt og overfor medlemskommunene – skjer på våre hjemmesider: www.utmark.no. På hjemmesidene oppdateres faglige artikler om USSrelevante tema, hvorav deler av fagartiklene er forbeholdt USS sine medlemskommuner på egne medlemsider.

Det ble i 2020 publisert 28 USS-nytt om aktuelle nyheter og temaer. På hjemmesidene har også USS en nyhetsfeed som formidler dagens aktuelle mediesaker som berører forvaltning av utmarksressurser. USSnytt og annen informasjon om aktuelle saker blir også publisert på vår Facebookprofil.

MEDLEMSKOMMUNENE

Det bærende grunnlaget for USS sin virksomhet og gjennomslagskraft er medlemskommunene. Organisasjonens mulighet for å nå frem i aktuelle saker avhenger av en bred oppslutning fra kommuner med berørte utmarksområder.

Organisasjonen har hatt følgende medlemmer i 2020:

Agder	Bygland, Bykle, Hægebostad, Kvinesdal, Sirdal, Valle, Åmli, Åseral
Innlandet	Alvdal, Dovre, Eidskog, Elverum, Engerdal, Folldal, Grue, Kongsvinger, Lesja, Lom, Nord-Fron, Os, Rendalen, Ringebu, Ringsaker, Sel, Skjåk, Stor-Elvdal, Sør-Fron, Tolga, Trysil, Tynset, Vestre Slidre, Vågå, Våler, Åmot, Åsnes
Møre og Romsdal	Fjord, Molde, Rauma, Sunndal, Surnadal, Vanylven
Nordland	Beiarn, Fauske, Gildeskål, Grane, Hattfjell, Hemnes, Narvik, Rana, Saltdal, Sørfold, Vefsn
Rogaland	Hjelmeland, Sokndal, Suldal
Troms og Finnmark	Bardu, Hammerfest, Kárášjohka, Karasjok, Kautokeino, Målselv, Nordkapp, Storfjord, Sør-Varanger
Trøndelag	Grong, Inderøy, Lierne, Meråker, Midtre Gauldal, Namsskogan, Oppdal, Rennebu, Røros, Røyrvik, Selbu, Snåsa, Tydal, Verdal, Åfjord
Vestfold og Telemark	Nome, Tinn, Tokke, Vinje
Vestland	Eidfjord, Luster, Lærdal, Ullensvang, Ulvik
Viken	Aurskog-Høland, Enebakk, Flå, Gol, Hol, Indre Østfold, Marker, Nore og Uvdal, Rakkestad, Ringerike, Rollag, Sigdal, Våler, Ål

LANDSMØTET

Grunnet Covid-19 ble USS sitt landsmøte arrangert digitalt på Zoom 3. september 2020. Det var ca. 120 deltakere og 73 medlemskommuner som var representert.

LANDSSTYRET

Landsstyret har følgende sammensetning etter valget på landsmøtet:

Leder	Hanne Alstrup Velure	92 43 21 00	hanne.velure@utmark.no
Agder	Ordfører Steinar Kyrvestad, Valle	90 10 19 46	steinar.kyrvestad@valle.kommune.no
	Ordfører Inger Lise Lund Stulien, Åseral	45 90 66 31	inger.lise.lund.stulien@aseral.kommune.no
	Ordfører Sigbjørn Fossdal, Bygland (1. vara)	91 54 78 15	sigbjorn.fossdal@bygland.kommune.no
	Ordfører Jonny Liland, Sirdal (2. vara)	38 37 90 12	jonny.liland@sirdal.kommune.no
	Ordfører Jon Rolf Næss, Bykle (3. vara)	92 83 45 67	jon.rolf.naess@bykle.kommune.no
	Innlandet	Ordfører Linda Døsen, Rendalen	456 33 927
Formannskapsmedlem Lars Kvissel, Vestre Slidre		951 32 910	lars.kvissel@vestre-slidre.kommune.no
Varaordfører Kristin Teigen, Ringebru (1. vara)		90 67 42 43	kristin.teigen@ringebru.kommune.no
Formannskapsmedlem Espen Fjeldbu, Eidskog (2. vara)			espen.fjeldbu@folkevalgt.eidskog.no
Formannskapsmedlem Berit Haveråen, Eidskog (3. vara)		90 88 51 37	berithaveraen@hotmail.com
Møre og Romsdal		Formannskapsmedlem Torbjørn Rødstøl, Rauma	928 04 972
	Ordfører Lena Landsverk Sande, Vanylven	452 27 168	lena.landsverk.sande@vanylven.kommune.no
	Ordfører Yvonne Wold, Rauma (1. vara)	90 81 27 20	yvonne.wold@rauma.kommune.no
	Ordfører Eva Hove, Fjord (2. vara)	41 86 78 01	eva.hove@fjord.kommune.no
	Formannskapsmedlem Per Magnus Berdal, Fjord (3. vara)		berdalga@online.no
	Nordland	Ordfører Rune Berg, Saltdal	994 62 057
Ordfører Ellen Schjølberg		415 96 490	ellen.schjolberg@grane.kommune.no
Ordfører Bjørn Pedersen, Gildeskål (1. vara)		97 07 40 94	ordforer@gildeskal.kommune.no
Kommunestyremedlem Tone Moby Røreng, Vefsn (2. vara)		95 48 32 18	tone.roreng@gmail.com
Ordfører Harald Lie, Hattfjelldal (3. vara)		97 51 09 56	harald.lie@hattfjelldal.kommune.no
Rogaland		Formannskapsmedlem Kari Vaage Gjuvland, Suldal	97 75 78 49
	Ordfører Bjørn Laugaland, Hjelmeland	40 43 90 10	bjorn.laugaland@hjelmeland.kommune.no
	Varaordfører Øyvind Lovra Tveitane, Suldal (1. vara)	91 81 54 89	lovratveitane@hotmail.com
	Formannskapsmedlem Anita Husøy Riskedal, Hjelmeland (2. vara)	95 05 87 19	anita.husoy.riskedal@hjelmeland.kommune.no
	Kommunestyremedlem Magne Langeland, Suldal (3. vara)	95 02 15 68	magnelangeland@gmail.com
	Troms og Finnmark	Varaordfører Rikke Håkstad, Bardu	45 05 30 00
Varaordfører John Nystad, Karasjok		920 79 730	john.nystad@karasjok.kommune.no
Knut Jentoft, Storfjord (1. vara)		48 06 51 76	knut.jentoft@storfjord.kommune.no
Kommunestyremedlem Elin Mathisen, Sør-Varanger (2. vara)		90 69 84 85	emh@svk.no
Varaordfører Martin Nymo, Målselv (3. vara)		90 10 39 98	martin.nymo@aleris.no

Trøndelag	Ordfører Ole Morten Balstad, Selbu	995 27 920	ole.morten.balstad@selbu.kommune.no
	Formannskapsmedlem Kari Anita Furunes, Meråker	958 48 556	karfu@trondelagfylke.no
	Per Røsseth, Selbu (1. vara)		
	Ordfører Bente Estil, Lierne (2. vara)	48 25 46 74	bente.estil@lierne.kommune.no
	Ordfører Arnt Einar Bardal, Snåsa (3. vara)	91 79 04 09	arnt.bardal@snasa.kommune.no
Vestfold og Telemark	Ordfører Steinar Bergsland, Tinn	404 02 513	steinar.bergsland@tinn.kommune.no
	Ordfører Bjørg Tveito Lundefaret, Nome	913 51 748	bjorg.tveito.lundefaret@nome.kommune.no
	Formannskapsmedlem Nils Ole Lien, Vinje (1. vara)	95 92 20 68	nils.ole.lien@vinje.kommune.no
	Anne Margit Urbø, Tokke (2. vara)		
	Varaordfører Anders Hjelseth, Nome (3. vara)		
Vestland	Ordfører Ivar Kvalen, Luster	951 91 829	ivar.kvalen@luster.kommune.no
	Ordfører Hans Petter Thorbjørnsen, Ulvik	400 07 119	hans.petter.thorbjornsen@ulvik.kommune.no
	Formannskapsmedlem Hildegunn Espe, Ullensvang (1. vara)	975 68 650	
	Varaordfører Marit Aakre Tennø, Luster (2. vara)	454 71 716	kvegdrift@gmail.com
	Ordfører Anders Vatle, Eidfjord (3. vara)	952 31 697	anders.vatle@eidfjord.kommune.no
Viken	Formannskapsmedlem Tor Egil Buøen, Flå	911 99 637	tor.egil.buoen@flaa.kommune.no
	Formannskapsmedlem Kjersti Nythe Nilsen, Marker	412 96 895	kjersti.nilsen@marker.kommune.no
	Ordfører Anne Kristine Normann, Sigdal (1. vara)	917 66 187	tine.norman@sigdal.kommune.no
	Varaordfører Kathrine Hestø Hansen, Indre Østfold (2. vara)	950 679 94	kathrine.hansen@politiker.iok.no
	Ordfører Kirsten Orebråten, Ringerike (3. vara)		

Vi takker avtroppende medlemmer:

Leiv Rygg Langerak	Bygland / Agder	styremedlem 2014-2020
Ånen Werdal	Hægebostad / Agder	styremedlem 2014-2020
Lars Kvissel	Vestre Slidre / Innlandet	styremedlem 2014-2020
Arne Sandnes	Norddal / Møre og Romsdal	styremedlem 2016-2020
Johan Petter Røssvoll	Nordland	styremedlem 2014-2020
Cecilie Hansen	Sør-Varanger / Troms og Finnmark	styremedlem 2014-2020
Erik Unaas	Eidsberg / Viken	styremedlem 2014-2020
Toril Melheim Strand	Nesset / Møre og Romsdal	varamedlem
Ove Morten Haugan	Verdal / Trøndelag	varamedlem
Rigmor Severinsen Rabbe	Tinn / Vestfold og Telemark	varamedlem

ARBEIDSUTVALGET

Arbeidsutvalget har hatt følgende sammensetning:

Leder Hanne Alstrup Velure	
Nestleder Tor Egil Buøen, Flå	Viken
Bjørn Laugaland, Hjelmeland	Rogaland
Hans Petter Thorbjørnsen, Ulvik	Vestland
Rikke Håkstad, Bardu	Troms og Finnmark

VALGKOMITÉ

Dag Lislien, Rollag (valgt for tre år 2018)
Solfrid Borge, Ullensvang (valgt for tre år i 2019)
Terje Wikstrøm, Hammerfest (valgt for tre år i 2020)

MINERALUTVALGET

Minerallovutvalget ble reetablert i 2020, og består av følgende interimsstyre frem til neste landsmøte.

Bjørn Laugaland, ordfører i Hjelmeland kommune og leder av Mineralkommunene	Rogaland
Björg Tveito Lundefaret, ordfører i Nome kommune	Vestfold og Telemark
Ronny Borge, varaordfører i Fauske kommuner	Nordland
Lena Landsverk Sande, ordfører i Vanylven kommune	Møre og Romsdal
Hanne Alstrup Velure, leder USS	

SEKRETARIATET

USS sekretariat har fra stiftelsen ligget til advokatene Caroline Lund og Stein Erik Stinessen. De to advokatene er partnere i Advokatfirmaet Lund & Co DA.

Advokatfirmaet Lund & Co DA – www.lundogco.no – er et privatpraktiserende advokatfirma som har spesialisert seg på blant annet energi, miljø og naturressursrett, fast eiendoms rettsforhold, og forvaltningsrett.

Lund & Co DA har for tiden 33 medarbeidere, og flere av firmaets advokater og advokatfullmektiger bistår i arbeidet for USS. I 2020 har sekretariatsarbeidet i hovedsak vært utført av advokatene Stein Erik Stinessen, Caroline Lund, Chirsti Erichsen Hurlen og Espen A. Volden. Den daglige medlemskontakten har vært ivarett av organisasjonskoordinator Vigdis Ekeland, Mariann Hernes Brynlund og Hege Christensen Birkeli.

RESULTATREGNSKAP pr. 31.12.

	Note	2020	2019	Budsjett 2020
DRIFTSINNEKTER OG DRIFTSKOSTNADER				
Driftsinntekter				
Inntekter	1	4 571 911	4 868 080	4 780 000
Sum driftsinntekter		4 571 911	4 868 080	4 780 000
Driftskostnader				
Lønnskostnad	2	483 745	537 692	427 300
Annen driftskostnad	2, 3	3 381 849	4 124 894	3 963 000
Sum driftskostnader		3 865 595	4 662 586	3 963 000
DRIFTSRESULTAT		706 316	205 494	817 000
FINANSINNEKTER OG FINANSKOSTNADER				
Finansinntekter		886	1 301	5 000
Finanskostnader		-	-	-
Sum finansposter		886	1 301	5 000
NETTO FINANSPOSTER		886	1 301	5 000
ORDINÆRT RESULTAT		707 203	206 796	394 700
ÅRSRESULTAT		707 203	206 796	394 700
OVERFØRINGER OG DISPONDERINGER				
Overføringer annen egenkapital	4	707 203	206 796	
SUM OVERFØRINGER OG DISPONERINGER		707 203	206 796	

BALANSE pr. 31.12.

	Note	2020	2019
EIENDELER			
OMLØPSMIDLER			
Filmprosjekt			
Fordringer			
Kundefordringer		78 475	62 050
Andre fordringer	5	125 103	205 795
Sum fordringer		203 578	267 845
Bankinnskudd, kontanter o.l	6	1 558 497	728 949
SUM OMLØPSMIDLER		1 762 075	996 794
SUM EIENDELER		1 762 075	996 794
EGENKAPITAL OG GJELD			
EGENKAPITAL			
Opptjent egenkapital			
Annen egenkapital	4	1 185 819	478 616
Sum opptjent egenkapital		1 185 819	478 616
SUM EGENKAPITAL		1 185 819	478 616
GJELD			
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		557 125	470 926
Skyldig offentlige avgifter		19 131	47 252
SUM KORTSIKTIG GJELD		576 256	518 178
SUM GJELD		576 256	518 178
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		1 762 075	996 794

NOTER 2020

REGNSKAPSPRINSIPPER

Årsregnskapet er satt opp i samsvar med regnskapsloven og god regnskapsskikk. Selskapet har videre fulgt relevante bestemmelser i Norsk Regnskaps Standard utarbeidet av Norsk Regnskaps Stiftelse.

De regnskapsprinsipper som er gjengitt i regnskapslovens kapittel 4 om grunnleggende prinsipper og god regnskapsskikk og kapittel 5 om vurderingsregler er ikke gjengitt i denne innledende noten om regnskapsprinsipper dersom det ikke foreligger forhold ved regnskapsposten eller prinsippene og vurderingsreglene som fordrer en presisering (valgadgang mv).

Unntaksreglene i regnskapsloven for små foretak er anvendt der annet ikke er angitt spesielt.

PREISERINGER MHT REGNSKAPSPRINSIPPER

Anleggsmidler

Lineære avskrivninger over driftsmidlenes forventede økonomiske levetid er lagt til grunn ved beregning av avskrivningsbeløp.

Inntektsføring

Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet. Tjenester inntektsføres i takt med utførelsen. Andelen av salgsinntekter som knytter seg til fremtidige serviceytelser, balanseføres som uopptjent inntekt ved salget og inntektsføres deretter i takt med levering av ytelsene.

Pensjonsforpliktelser

Selskapet er ikke pliktig å tegne pensjonsavtale.

NOTE 1 - INNTEKTER

	2020	2019
Medlemskontingent, avgiftsplikt	4 522 500	4 365 000
Landsmøte	0	503 080
USS Skole avgiftspliktig høy sats	3 268	0
USS Skole avgiftspliktig lav sats	8 143	0
USS Skole avgiftsfritt utenfor	38 000	0
Sum Inntekter	4 571 911	4 868 080

Medlemskontingenten Medlemskontingenten er USS hovedinntektskilde, og utgjør kr. 45.000 pr. medlemskommune.

Landsmøte: Inntektene her stammer fra deltakeravgift fra medlemskommunene på USS landsmøte. Inntektene motsvares av utgifter som er henført under USS organisasjonskostnader. Grunnet Covid19-pandemien ble landsmøtet i 2020 avholdt digitalt og det ble ikke krevd deltakeravgift fra deltakere. Det er derfor 0 i inntekt på denne posten i 2020.

NOTE 2 - LØNNSKOSTNAD

Organisasjonen har hatt 0 årsverk i regnskapsåret.

Spesifikasjon av lønnskostnader	2020	2019
Lønn	425 063	469 892
Arbeidsgiveravgift	58 683	67 800
Totalt	483 745	537 692

Ytelser til ledende personer og revisor	2020
Styreleder	100 000
Styreleder, frikjøp	125 000
Styremedlemmer	187 000
Revisjonshonorar, som består av:	
Revisjon	25 000
Samlet honorar til revisor	25 000

NOTE 3 - ANNEN DRIFTSKOSTNAD

I denne posten ligger bl.a. utgifter i forbindelse med landsmøtet, alle landsstyremøter, arbeidsutvalgsmøter og seminarer, samt utgifter til sekretariat, juridisk bistand, trykking, data mv.

NOTE 4 - ANNEN EGENKAPITAL

	Annen egenkapital	Sum egenkapital
Pr 1.1.	478 616	478 616
Tilført fra årsresultat	707 203	707 203
Årets underskudd	0	0
Andre transaksjoner:	0	0
Pr 31.12.	1 185 819	1 185 819

NOTE 5 - ANDRE FORDRINGER

	2020	2019
Andre forskuddsbetalte kostnader	9 698	2 182
Oppgjørskonto merverdiavgift	115 405	203 613
Sum andre fordringer	125 103	205 795

NOTE 6 - BANKINNSKUDD, KONTANTER O.L.

Skattetrekkinnskudd utgjør pr 31.12.2020 kr 21 119 og utgjorde pr 31.12.2019 kr 34 973.

REVISJONSBERETNING

PKF ReVisjon AS



Revisjon &
rådgivning

Til landsmøtet i
Utmarkskommunenes Sammenslutning

UAVHENGIG REVISORS BERETNING FOR 2020

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert årsregnskapet til Utmarkskommunenes Sammenslutning som viser et overskudd på kr 707 203. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2020, resultatregnskap for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir et rettviseende bilde av selskapets finansielle stilling per 31. desember 2020, og av dets resultater for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av selskapet slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av årsmeldingen, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen. Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Tel • +47 22 78 28 00 • www.pkf.no

PKF ReVisjon AS • Sandstuveien 70, Pb. 199 Manglerud, 0612 Oslo • [Org./revisornr. 983 773 370](mailto:Org./revisornr.983773370)

Medlem av Den norske Revisorforening

PKF ReVisjon AS er medlem av PKF International Limited, et nettverk av juridisk uavhengige selskaper, og fraskriver seg ethvert ansvar for arbeid eller manglende arbeid utført av et annet individuelt selskapsmedlem eller annet selskap.

REVISJONSBERETNING

PKF ReVisjon AS



Revisjon &
rådgivning

Styrets og daglig leders ansvar for årsregnskapet

Styret og daglig leder (ledelsen) er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir et rettvisende bilde i samsvar med regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Ved utarbeidelsen av årsregnskapet må ledelsen ta standpunkt til selskapets evne til fortsatt drift og opplyse om forhold av betydning for fortsatt drift. Forutsetningen om fortsatt drift skal legges til grunn for årsregnskapet så lenge det ikke er sannsynlig at virksomheten vil bli avvirket.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet. For videre beskrivelse av revisors oppgaver og plikter vises det til <https://revisorforeningen.no/revisjonsberetninger>

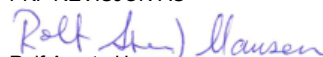
Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av selskapets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Oslo, 25. mars 2021

PKF REVISJON AS



Rolf Arentz-Hansen
statsautorisert revisor

BUDSJETT

	Budsjett 2022	Budsjett 2021	Regnskap 2020
DRIFTSINNEKTER			
Inntekter	5 100 000	4 870 000	4 571 911
Sum driftsinntekter	5 100 000	4 870 000	4 571 911
DRIFTSKOSTNADER			
Lønnskostnad	635 000	605 000	483 745
Annen driftskostnad	4 325 000	4 143 000	3 381 850
Sum driftskostnader	4 960 000	143 000	3 865 595
DRIFTSRESULTAT	140 000	4 748 000	706 316
FINANSINNEKTER OG -KOSTNADER			
Finansinntekter	5 000	5 000	886
Finanskostnader	-	-	-
Sum finansposter	5 000	5 000	886
RESULTAT	145 000	127 000	707 203

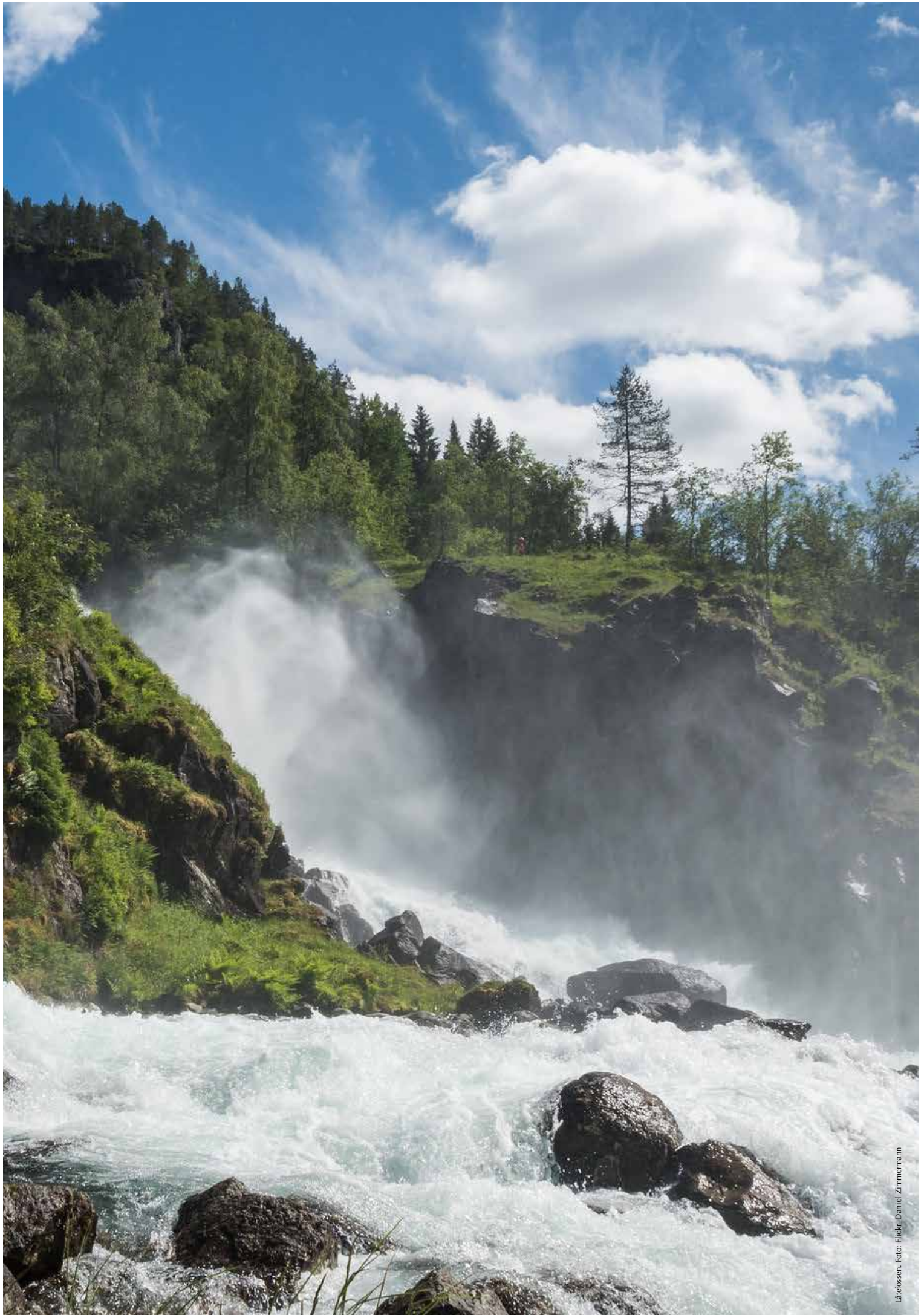




Foto: Thorsten Blank / pixabay

www.oktanoslo.no • 49616 • Forsidefoto:

«Utmarkskommunenes Sammenslutning skal arbeide for å fremme medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver karakter. Utmarkskommunenes Sammenslutning skal søke å styrke det lokale selvstyret i saker om forvaltning av utmark og bedre samspillet mellom hensynet til natur- og miljøvern og lokal næringsutvikling. Utmarkskommunenes Sammenslutnings arbeid skal skje innenfor de rammer en bærekraftig utvikling og livskraftige lokalsamfunn tilsier.»



UTMARKSKOMMUNENES
SAMMENSLUTNING
USS