

Vedlegg 1: Departementets fremstilling av kommuneøkonomien

For det første har ikke Finansdepartementet opplyst at naturressursskatteinntektene utjevnes i inntektssystemet for kommunene. Inntektssystemet innebærer at kommuner med naturressursskatteinntekter blir trukket i statlige overføringer, slik at nettoinntekten av naturressursskatten er langt lavere enn hva som fremgår av tabellen. Finansdepartementet er vel kjent med denne mekanismen, som fører til at naturressursskatten kommer hele kommunesektoren til gode ved at statlige overføringer frigjøres til andre kommuner.

For det andre gir departementet fortsatt en misvisende fremstilling av vertskommunenes konsesjonskraftinntekter, forutsatt at hensikten er å gi opplysninger om kommunenes faktiske inntekter fra konsesjonskraftordningen. Gjennom KOSTRA foreligger det eksakte opplysninger om kommunenes faktiske inntekter av konsesjonskraftordningen. Det er LVKs syn at denne kilden da burde ha vært benyttet og ikke Finansdepartementets egne anslag over et mer eller mindre realistisk inntekspotensiale. Sammenholdt med de faktiske inntekter overvurderer departementets anslag kommunenes faktiske inntekter fra konsesjonskraftordningen med 4,4 mrd kr for perioden 2005-2010. Fremstillingen i høringsnotatet gir med andre ord et uriktig bilde av vertskommunens konsesjonskraftinntekter.

Finansdepartementet har i sine anslag lagt til grunn spotmarkedsprisen på NordPool Spot for de inntekter kommunene har oppnådd ved salg av konsesjonskraften. Av mange grunner er det imidlertid de færreste kommuner som selger konsesjonskraft på spotmarkedet. Dels er flere kommuner bundet opp i langsiktige kontrakter inngått dels før energiloven, dels før kraftskattereformen. Det er med andre ord ikke slik at disponeringen beror på en frivillighet for kommunene. Videre foreligger det for mange kommuner myndighetsbestemte konsesjonsvilkår som disponerer konsesjonskraften til andre formål, for eksempel industrien. Heller ikke i disse tilfellene har kommunene mulighet til å påvirke prisen. Det er også mange kommuner som benytter konsesjonskraften til kraftoppdekning i kommunale bygg, som kompensasjon for høyere overføringskostnader enn i sentrale strøk.

Departementet synes videre å likestille kostnadene med innmating av konsesjonskraft til sentralnettet med den merverdien konsesjonskraftens uttaksprofil antas å ha, jf note 4 til tabellen. - Dette medfører ikke riktighet, gjennomgående vil innmatingskostnadene være høyere og stedvis klart høyere enn markedsverdien av den bestemte uttaksprofilen konsesjonskraften er underlagt. Også dette overvurderer derfor konsesjonskraftens verdi på kommunenes hånd.

I høringsnotatet skriver departementet at "*[v]erdien av konsesjonskraft anslås å ha økt betydelig fra 2001 til 2009*" og at "*[f]or 2010 er verdien av konsesjonskraft anslått til om lag 2 740 mill. kroner, en økning på nesten 1 mrd. kroner*". Også denne påpekningen blir sterkt misvisende: den samlede konsesjonskraftmengden utgjør i følge NVE ca. 7,5 % av kraftproduksjonen i Norge. Årsaken til en verdiøkning fra 2009 til 2010 er alene økningen i kraftprisene. Dersom verdien av den samlede konsesjonskraftmengden steg med nesten 1 mrd kroner fra 2009 til 2010, innebærer departementets resonnement at den resterende kraftproduksjonen i Norge, 92,5 % steg med 12,3 mrd kroner i verdi på samme tid. Denne verdiøkningen kom eierne av kraftproduksjonsanleggene, dvs skattyterne i nærværende sak fordelt på staten, fylkeskommunale og kommunale eiere – og staten som

skattekreditor til gode. Departementet har for så vidt gjelder disse inntektene ikke lagt til grunn et anslag basert på spotmarkedspriser, men benyttet bransjens egne, foreløpige anslag over antatte inntekter. – LVK har vanskelig for å se hvorfor departementet anvender ulike metoder for verdsettingen av kraftproduksjonen hos eiere og vertskommunene.

I følge foreløpig innrapportering KOSTRA ble kommunenes faktiske konsesjonskraftinntekter redusert med 221 mill. kroner fra 2009 til 2010.

På bakgrunn av overnevnte forhold, er det LVKs syn at departementets presentasjon er misvisende når det anslås at *”vertskommunenes samlede inntekter fra kraftselskapene utgjorde om lag av 5 mrd. kroner i 2009”*.